

**SUBSECRETARÍA DE ADMINISTRACIÓN ESCOLAR**

**INFORME DE LOS PROCESOS NO. BIRF-8542-LPI-B-2022-005 Y NO. BIRF-8542-LPI-B-2022-006 DEL PROYECTO PARECF**

**1. Antecedentes:**

El Manual Operativo actualmente vigente, en su Sección IV. Gestión de la Ejecución del Proyecto, en el numeral 3.2.3 Responsabilidades en la Ejecución de los Subcomponentes, establece que: *"La Subsecretaría de Administración Escolar (SAE) será responsable de: (...) (v) dotación de equipamiento a través de la Dirección Nacional de Recursos Educativos y gestión de procesos de contratación para la adquisición de equipamiento y mobiliario de todas las unidades educativas a construir y repotenciar"*.

Con memorando Nro. MINEDUC-CGP-2022-01357-M de 26 de agosto de 2022, la Coordinadora General De Planificación remite la comunicación para su consideración dentro de la revisión que se está realizando desde la Dirección Nacional de Recursos Educativos.

En oficio Nro. Oficio-EC-8542-2022-561 suscrito por la Gerente del Proyecto Ecuador, solicita una aclaración a los precios referenciales de los procesos Nro. BIRF-8542-LPI-B-2022-005 y No. BIRF-8542-LPI-B-2022-006.

**2. Desarrollo**

**Proceso No. BIRF-8542-LPI-B-2022-005**

Objeto de contratación: Fabricación y/o dotación de mobiliario escolar y administrativo para las unidades educativas sujetas a Mejoramientos Integrales y Reaperturas del proyecto PARECF.

**VERIFICACIÓN DE DIFERENCIAS DE PRECIOS ENTRE LA LICITACIÓN Y PRECIOS DE MERCADO MOBILIARIO ESCOLAR**

DETALLE	PRECIO UNITARIO MINEDUC	PRECIOS UNITARIOS REFERENCIALES MERCADO	DIFERENCIA A PRECIO UNITARIO	PRECIO TOTAL REFERENCIAL MERCADO*	PRESUPUESTO REFERENCIAL MINEDUC	DIFERENCIA TOTAL
KIT 1 (Pupitre)	58.82	42.37	16.45	\$ 126,432.08	\$ 175,518.88	\$ 49,086.80
KIT 2 (Pupitre)	63.04	45.08	17.96	\$ 105,487.20	\$ 147,513.60	\$ 42,026.40
KIT 3 (Pupitre)	69.86	50.89	18.97	\$ 374,804.85	\$ 514,544.10	\$ 139,739.25
KIT 4 (Pupitre)	72.74	52.05	20.69	\$ 575,412.75	\$ 804,140.70	\$ 228,727.95
Escritorio para docente	535.00	164.99	370.01	\$ 109,223.38	\$ 354,170.00	\$ 244,946.62
Silla para docente	58.38	32.00	26.38	\$ 21,184.00	\$ 38,647.56	\$ 17,463.56
Pizarra	217.96	125.50	92.46	\$ 83,081.00	\$ 144,289.52	\$ 61,208.52
				\$ 1,395,625.26	\$ 2,178,824.36	\$ 783,199.10

\*Nota: Los precios referenciales incluyen servicio de transporte y entrega a nivel nacional

**Ministerio de Educación**

Dirección: Av. Amazonas N34-451 y Av. Atahualpa.  
Código postal: 170507 / Quito-Ecuador  
Teléfono: 593-2-396-1300 / www.educacion.gob.ec

Se revisa el detalle de los bienes descritos en los que se identifica que se están considerando los pupitres de metal madera (KIT 1, KIT 2, KIT 3 Y KIT 4), sin embargo, desde el Ministerio de Educación se considera la adquisición de pupitres rotomoldeados para las instituciones educativas que forman parte del proceso de licitación, debido a que su tiempo de duración es mínimo de 5 años y cumplen con las características pedagógicas requeridas para los estudiantes de los subniveles de Educación General Básica elemental, media, superior y bachillerato.

Desde la Dirección Nacional de Recursos Educativos, se procedió con la actualización del presupuesto conforme se determina en el numeral **17. COSTO ESTIMADO** de las especificaciones técnicas que en su parte pertinente manifiesta: *“El Manual Operativo “Proyecto de Apoyo a la Reforma Educativa en los Circuitos Focalizados” versión 4 de marzo 2022 en el numeral 5.6 PROCEDIMIENTOS PARA LA ADQUISICIÓN DE BIENES, OBRAS Y SERVICIOS DISTINTOS DE LOS DE CONSULTORÍA de las Especificaciones Técnicas, Planos y Presupuestos Referenciales en su parte pertinente menciona: “Los presupuestos referenciales para la adquisición de bienes y contratación de servicios deben ser elaborados en los mismos formatos que se incluirán en los documentos precontractuales y deberán sustentarse en precios obtenidos a través de cotizaciones obtenidas en la etapa de preparación, revisión de precios obtenidos en procesos recientes de contratación pública nacional o precios de catálogos nacionales e internacionales. Los documentos de soporte de los precios que han servido para la elaboración del Costo estimado (IVA Incluido), serán conservados en el archivo del proceso para eventuales revisiones del Banco Mundial”. Con este antecedente, los precios fueron obtenidos de la siguiente manera:*

**a) Precios obtenidos a través de cotizaciones**

*Desde la Dirección Nacional de Recursos Educativos, se procedió a solicitar cotizaciones de conformidad a la base de proveedores que se dispone, a fin de actualizar los costos estimados de los bienes requeridos, de acuerdo con el estudio de mercado efectuado, se considera que el mismo debe ser el promedio de cada uno de los precios unitarios multiplicado por la cantidad de bienes requeridos*

**b) Precios de catálogos nacionales**

*Se revisaron los precios unitarios de los productos que se encuentran en el catálogo electrónico del Servicio Nacional de Contratación Pública.*

Lote	Item presupuestario	Detalle	Cantidad	Catálogo		Factory Online		PLÁSTICOS RIVAL Cía Ltda.		Garabatos		MULTISERVICIOS MK		HOLVIPLAST S.A		PROMEDIO	
				Precio Unitario	Precio Total	Precio Unitario	Precio Total	Precio Unitario	Precio Total	Precio Unitario	Precio Total	Precio Unitario	Precio Total	Precio unitario	Precio Total	Precio Unitario	Precio Total promedio
1	731403	PUPITRE PEQUEÑO	2.984			\$ 65,74	\$ 196.168,16	\$ 55,00	\$ 164.120,00		\$ -	\$ 67,05	\$ 200.077,20	\$ 50,00	\$ 149.200,00	\$ 59,45	\$ 177.398,80
1	731403	PUPITRE MEDIANO	2.340			\$ 69,67	\$ 163.027,80	\$ 60,00	\$ 140.400,00		\$ -	\$ 71,06	\$ 166.280,40	\$ 56,00	\$ 131.040,00	\$ 64,18	\$ 150.181,20
1	731403	PUPITRE GRANDE	18.420			\$ 77,36	\$ 1.424.971,20	\$ 65,00	\$ 1.197.300,00		\$ -	\$ 78,36	\$ 1.443.391,20	\$ 66,00	\$ 1.215.720,00	\$ 71,68	\$ 1.320.345,60
2	731403	MESA HEXAGONAL	536	\$ 59,36	\$ 31.816,96	\$ 211,91	\$ 113.583,76			\$ 52,00	\$ 27.872,00	\$ 216,15	\$ 115.856,40			\$ 134,86	\$ 72.284,96
2	731403	SILLA PARA ALUMNO 1ERO EGB	1.071	\$ 22,59	\$ 24.193,89	\$ 38,58	\$ 41.319,18			\$ 27,60	\$ 29.559,60	\$ 39,35	\$ 42.143,85			\$ 32,03	\$ 34.304,13
2	840103	ARMARIO	20	\$ 347,80	\$ 6.956,00	\$ 483,70	\$ 9.674,00			\$ 420,00	\$ 8.400,00	\$ 493,37	\$ 9.867,40			\$ 436,22	\$ 8.724,40
2	730812	CABALLETE	34	\$ 90,88	\$ 3.089,92	\$ 109,71	\$ 3.730,14			\$ 109,20	\$ 3.712,80	\$ 111,91	\$ 3.804,94			\$ 105,43	\$ 3.584,62
2	730812	CAMA DIDÁCTICA	10	\$ 115,07	\$ 1.150,70	\$ 169,10	\$ 1.691,00			\$ 139,20	\$ 1.392,00	\$ 169,10	\$ 1.691,00			\$ 148,12	\$ 1.481,20
2	730812	ESPEJO - RINCÓN AULAS INICIAL	20	\$ 65,56	\$ 1.311,20	\$ 128,14	\$ 2.562,80			\$ 79,20	\$ 1.584,00	\$ 130,70	\$ 2.614,00			\$ 100,90	\$ 2.018,00
2	730812	MICRO ONDAS DIDÁCTICO	10	\$ 40,91	\$ 409,10	\$ 70,38	\$ 703,80			\$ 49,20	\$ 492,00	\$ 71,79	\$ 717,90			\$ 58,07	\$ 580,70
2	730812	PEINADORA DIDÁCTICA	10	\$ 200,49	\$ 2.004,90	\$ 277,56	\$ 2.775,60			\$ 240,60	\$ 2.406,00	\$ 283,11	\$ 2.831,10			\$ 250,44	\$ 2.504,40
2	840103	PERCHERO	20	\$ 167,21	\$ 3.344,20	\$ 269,25	\$ 5.385,00			\$ 357,60	\$ 7.152,00	\$ 274,63	\$ 5.492,60			\$ 267,17	\$ 5.343,40
2	730812	REFRIGERADORA DIDÁCTICA	10	\$ 110,83	\$ 1.108,30	\$ 172,26	\$ 1.722,60			\$ 133,20	\$ 1.332,00	\$ 175,71	\$ 1.757,10			\$ 148,00	\$ 1.480,00
2	840103	REPISA DOBLE CARA	20	\$ 210,05	\$ 4.201,00	\$ 36,16	\$ 723,20			\$ 253,20	\$ 5.064,00	\$ 36,88	\$ 737,60			\$ 134,07	\$ 2.681,40
2	840103	REPISA UNA CARA	20	\$ 136,87	\$ 2.737,40	\$ 207,05	\$ 4.141,00			\$ 164,40	\$ 3.288,00	\$ 211,20	\$ 4.224,00			\$ 179,88	\$ 3.597,60
2	730812	SALA DIDÁCTICA	10	\$ 287,02	\$ 2.870,20	\$ 431,14	\$ 4.311,40			\$ 345,60	\$ 3.456,00	\$ 439,76	\$ 4.397,60			\$ 375,88	\$ 3.758,80
2	730812	SOPORTE PARA FRUTERO DIDÁCTICO	10	\$ 47,84	\$ 478,40	\$ 100,93	\$ 1.009,30			\$ 57,60	\$ 576,00	\$ 102,95	\$ 1.029,50			\$ 77,33	\$ 773,30
2	730812	TEATRINO	10	\$ 169,38	\$ 1.693,80	\$ 336,45	\$ 3.364,50			\$ 204,00	\$ 2.040,00	\$ 343,18	\$ 3.431,80			\$ 263,25	\$ 2.632,50

Lote	Item presupuestario	Detalle	Cantidad	Catálogo		Factory Online		PLÁSTICOS RIVAL Cía Ltda.		Garabatos		MULTISERVICIOS MK		HOLVIPLAST S.A		PROMEDIO	
				Precio Unitario	Precio Total	Precio Unitario	Precio Total	Precio Unitario	Precio Total	Precio Unitario	Precio Total	Precio Unitario	Precio Total	Precio unitario	Precio Total	Precio Unitario	Precio Total promedio
2	730812	VELADOR DIDÁCTICO	10	\$ 35,74	\$ 357,40	\$ 85,49	\$ 854,90			\$ 43,20	\$ 432,00	\$ 87,20	\$ 872,00			\$ 62,91	\$ 629,10
3	840103	ESCRITORIO PARA DOCENTE	662	\$ 535,00	\$ 354.170,00	\$ 413,08	\$ 273.458,96			\$ 276,00	\$ 182.712,00	\$ 421,34	\$ 278.927,08			\$ 411,36	\$ 272.320,32
3	731403	SILLA PARA DOCENTE	662	\$ 58,38	\$ 38.647,56	\$ 76,51	\$ 50.649,62			\$ 70,80	\$ 46.869,60	\$ 78,04	\$ 51.662,48			\$ 70,93	\$ 46.955,66
3	731403	PIZARRA	662	\$ 133,95	\$ 88.674,90	\$ 237,36	\$ 157.132,32			\$ 794,40	\$ 525.892,80	\$ 242,10	\$ 160.270,20			\$ 351,95	\$ 232.990,90
TOTAL					\$ 569.215,83		\$ 2.462.960,24		\$ 1.501.820,00		\$ 854.232,80		\$ 2.502.077,35				\$ 2.346.570,99

Con la finalidad de establecer el costo estimado de acuerdo con el estudio de mercado efectuado, se considera que el mismo debe ser el **promedio de cada uno de los precios unitarios multiplicado por la cantidad de bienes requeridos, siendo el siguiente:**

Lote	Item presupuestario	TOTAL
1	731403	\$ 1.647.925,60
2	730812	\$ 19.442,62
	731403	\$ 106.589,09
	840103	\$ 20.346,80
3	731403	\$ 279.946,56
	840103	\$ 272.320,32
SUBTOTAL		\$ 2.346.570,99
IVA		\$ 281.588,52
TOTAL		\$ 2.628.159,51

*El costo estimado para la fabricación y/o dotación de mobiliario administrativo y escolar es de USD \$ 2.628.159,51 (Dos millones seiscientos veintiocho mil ciento cincuenta y nueve dólares de los Estados Unidos de América con 51/100) incluido IVA”.*

El presupuesto referencial se determina mediante el **promedio de los precios unitarios** de las cotizaciones recibidas, considerando que es el presupuesto que más se ajusta a la realidad del mercado, adicionalmente, de esta manera se garantiza que existan los recursos para la contratación del proceso y la participación de proveedores.

Finalmente, una vez recibida la comunicación del Banco Mundial, se procedió con ampliación del estudio de mercado para lo cual se solicitaron cotizaciones mediante correo electrónico a 3 proveedores adicionales, obteniendo la respuesta de un solo proveedor.

#### **Detalle de precios unitarios de la proforma recibida**

LOTE	ITEM PRESUPUESTARIO	DETALLE	PRECIO UNITARIO SERVIPLUS	PRECIO TOTAL
1	731403	PEQUEÑO	\$ 120,00	\$ 358.080,00
1	731403	MEDIANO	\$ 150,00	\$ 351.000,00
1	731403	GRANDE	\$ 170,00	\$3.131.400,00
2	731403	MESA HEXAGONAL	\$ 68,00	\$ 36.448,00
2	731403	SILLA PARA ALUMNO 1ERO EGB	\$ 15,00	\$ 16.065,00
2	840103	ARMARIO	\$ 342,80	\$ 6.856,00
2	730812	CABALLETE	\$ 87,00	\$ 2.958,00
2	730812	CAMA DIDÁCTICA	\$ 110,07	\$ 1.100,70
2	730812	ESPEJO - RINCÓN AULAS INICIAL	\$ 60,56	\$ 1.211,20
2	730812	MICRO ONDAS DIDÁCTICO	\$ 35,91	\$ 359,10
2	730812	PEINADORA DIDÁCTICA	\$ 195,49	\$ 1.954,90
2	840103	PERCHERO	\$ 165,00	\$ 3.300,00
2	730812	REFRIGERADORA DIDÁCTICA	\$ 105,85	\$ 1.058,50
2	840103	REPISA DOBLE CARA	\$ 205,05	\$ 4.101,00
2	840103	REPISA UNA CARA	\$ 131,87	\$ 2.637,40
2	730812	SALA DIDÁCTICA	\$ 282,02	\$ 2.820,20
2	730812	SOPORTE PARA FRUTERO DIDÁCTICO	\$ 43,84	\$ 438,40
2	730812	TEATRINO	\$ 164,38	\$ 1.643,80
2	730812	VELADOR DIDÁCTICO	\$ 31,00	\$ 310,00
3	840103	ESCRITORIO PARA DOCENTE	\$ 164,99	\$ 109.223,38
3	731403	SILLA PARA DOCENTE	\$ 54,38	\$ 35.999,56
3	731403	PIZARRA	\$ 125,50	\$ 83.081,00
<b>TOTAL</b>				<b>\$4.152.046,14</b>

Realizada la comparación de precios unitarios se identifica que en algunos casos el precio unitario es menor al que consta en las especificaciones técnicas; y, en el caso de los pupitres rotomoldeados el presupuesto es mayor al determinado en el estudio de mercado realizado por el MINEDUC; adicionalmente, la proforma no incluye el servicio de transporte e instalación de los bienes.

Al ser el costo de los pupitres rotomoldeados mayor a lo determinado en el estudio de mercado realizado por el MINEDUC y no incluir servicio de transporte e instalación, no es posible incluir esta cotización como parte del estudio de mercado.

**Proceso Nro. BIRF-8542-LPI-B-2022-006**

Objeto de contratación: Dotación de casilleros de polietileno para las Unidades Educativas: Dolores Cacuango, Malchinguí y Natalia Jarrín de la Zona 2 y Surupucyu, Ángel Polibio Chávez, Nicolás Infante Díaz y Quevedo de la Zona 5

Una vez desarrolladas las especificaciones técnicas del proceso, se determina en el numeral **17 COSTO ESTIMADO**, en su parte pertinente lo siguiente:

*“ En el marco del estudio de mercado, la Dirección Nacional de Recursos Educativos procedió a solicitar cotizaciones de conformidad a la base de proveedores que se dispone, a fin de actualizar los costos estimados de los bienes requeridos. Se toma como precio referencial al promedio de cada uno de los precios unitarios cotizados, el cual se multiplica por la cantidad de bienes requeridos para calcular el costo estimado total (IVA incluido). ”*

DENOMINACIÓN DEL ÍTEM	Cantidad	PLÁSTICOS RIVAL Cía Ltda.		GUAYACLEAN		MERCAMAX		PROMEDIO	
		Precio Unitario	Precio Total	Precio Unitario	Precio Total	Precio Unitario	Precio Total	Precio Unitario	Precio Total
CASILLERO PARA ESTUDIANTE - POLIETILENO	8624	\$ 58,69	\$506.133,94	\$ 76,08	\$656.113,92	\$63,00	\$543.312,00	\$65,92	\$568.494,08
IVA									\$68.219,29
COSTO ESTIMADO TOTAL									\$636.713,37

*El costo estimado para la dotación de casilleros de polietileno es de USD \$ 636.713,37 (Seiscientos treinta y seis mil setecientos trece dólares de los Estados Unidos de América con 37/100) incluido IVA”.*

El presupuesto referencial se determina mediante el promedio de los precios unitarios de las cotizaciones recibidas considerando que es el presupuesto que más se ajusta a la realidad del mercado, adicionalmente, de esta manera se garantiza que existan los recursos para la contratación del proceso y la participación de proveedores

### 3. Conclusiones

- Las especificaciones técnicas del proceso No. BIRF-8542-LPI-B-2022-005 para la Fabricación y/o dotación de mobiliario escolar y administrativo para las unidades educativas sujetas a Mejoramientos Integrales y Reaperturas del Proyecto PARECF, determinan el presupuesto referencial para la licitación el mismo que fue efectuado acorde a los precios unitarios de las cotizaciones recibidas y el precio de los bienes catalogados.
- En las especificaciones técnicas para el proceso Nro. BIRF-8542-LPI-B-2022-006 para la Dotación de casilleros de polietileno para las Unidades Educativas: Dolores Cacuango, Malchinguí y Natalia Jarrín de la Zona 2 y Surupucyu, Ángel Polibio Chávez, Nicolás Infante Díaz y Quevedo de la Zona 5 se determina como precio unitario referencial \$ 65.92 valor que se ajusta al precio de mercado.

### 4. Anexos

- Especificaciones técnicas del proceso No. BIRF-8542-LPI-B-2022-005 para la Fabricación y/o dotación de mobiliario escolar y administrativo para las unidades educativas sujetas a Mejoramientos Integrales y Reaperturas del proyecto PARECF.
- Especificaciones técnicas del proceso Nro. BIRF-8542-LPI-B-2022-006 para la Dotación de casilleros de polietileno para las Unidades Educativas: Dolores Cacuango, Malchinguí y Natalia Jarrín de la Zona 2 y Surupucyu, Ángel Polibio Chávez, Nicolás Infante Díaz y Quevedo de la Zona 5.
- Cotizaciones recibidas